

MEDIO AMBIENTE



IDEAS PRINCIPALES

- ▶ Los recursos naturales del campamento y sus alrededores deben ser gestionados de manera eficaz y sostenible. Las agencias gestoras de campamentos deben identificar los ecosistemas y recursos naturales que puedan estar en peligro y que necesiten protección durante la presencia del campamento. A menudo la protección de la vegetación natural del campamento y sus alrededores resulta más fácil, económica y eficaz que su restauración posterior.
- ▶ Las cuestiones ambientales pueden provocar tensiones entre la comunidad de acogida y la comunidad del campamento, ya que el medio ambiente puede representar una fuente común de apoyo económico. La comunidad de acogida debe estar implicada en la toma de decisiones importantes relacionadas con el medio ambiente. También ha de participar en actividades de apoyo al medio ambiente, como la plantación de árboles, la sensibilización, los hornos de bajo consumo y la cría de animales de granja.
- ▶ Antes de la selección final de un emplazamiento, se debe realizar una evaluación medioambiental inicial rápida. Más adelante, una vez se haya respondido a las cuestiones humanitarias prioritarias se puede, y debe, llevar a cabo una evaluación ambiental más detallada y en profundidad.
- ▶ El entorno y el paisaje natural del campamento y sus alrededores pueden gestionarse a través de un Plan Comunitario de Acción Ambiental (CEAP por sus siglas en inglés), que identifique los aspectos más importantes del medio ambiente así como de otras áreas vinculadas con éste, como los medios de subsistencia o temas sociales. El plan también ha de ayudar a determinar qué necesidades pueden resolverse sin degradar el medio ambiente o sin afectar negativamente al bienestar de la comunidad de acogida. La discusión con los actores primordiales también ayudará a adaptar al máximo los proyectos de medio ambiente a las necesidades propias del paisaje natural del campamento. El plan de acción también debe servir como base importante para las actividades de seguimiento.
- ▶ Es muy importante no limitar la recuperación medioambiental a los aspectos visibles, como la restauración de la capa superior de la vegetación. También hay que ocuparse, por ejemplo, de la sobreexplotación de los acuíferos o la contaminación de las aguas superficiales o subterráneas que pueden perjudicar al medio ambiente de la zona.

- ▶ La agencia gestora del campamento ha de garantizar la aplicación de directrices medioambientales en todos los emplazamientos. Una buena manera de llevarlo a cabo es a través de la creación de comités ambientales (con representantes de las comunidades de acogida y de las comunidades del campamento). La agencia gestora del campamento ha de garantizar que estos comités estén bien informados sobre la experiencia aprendida y documentada en el pasado respecto a poblaciones desplazadas en campamentos y el medio ambiente.

INTRODUCCIÓN

Teniendo en cuenta que en todos los campamentos suele haber problemas medioambientales, éstos han de tenerse en cuenta desde que se selecciona el emplazamiento hasta el cierre del campamento. La erosión del suelo y la pérdida de la capa superior de la vegetación es el impacto medioambiental más común y visible. Otro tipo de impacto, como la contaminación de aguas subterráneas y del suelo puede ser menos visible, pero resulta igualmente importante. La naturaleza y la magnitud de estos problemas varían según la ubicación física y la naturaleza de la operación humanitaria. A lo largo de las distintas etapas de la operación humanitaria en el campamento se deben ir tomando las medidas necesarias tras un análisis en profundidad para adaptar las herramientas y las buenas prácticas existentes al contexto particular en el que trabaje la agencia gestora del campamento.

Desde el momento en que se empieza a considerar un lugar concreto para la ubicación temporal de un campamento, es fundamental llevar a cabo una evaluación medioambiental, lo que deberá hacerse en todo caso antes de la selección definitiva del emplazamiento. Al valorar las diferentes opciones de emplazamiento, es importante tener en cuenta el tamaño del lugar. Los campamentos más grandes suelen causar un deterioro más intenso debido a una mayor construcción de infraestructura y explotación local de los recursos. Los campamentos más pequeños generan daños menos importantes, pero los suelen dispersar sobre un área más extendida. El Manual del ACNUR para Situaciones de Emergencia (2007) aconseja que un tamaño máximo de asentamiento de 20,000 personas con una distancia entre campamentos de un día a pie - en parte para mitigar el deterioro del medio ambiente.

- ▶▶ *El Kit de Herramientas FRAME del ACNUR y de CARE Internacional, 2005, (en el CD-ROM al final del Kit) incluye orientación para realizar una evaluación ambiental completa así como una evaluación ambiental inicial rápida en caso de una limitación importante de tiempo.*

Aunque no siempre resulte práctico, el principio de ‘prevenir antes de curar’ ha de regir todos los aspectos del medio ambiente en los campamentos. La presión medioambiental suele ser especialmente alta durante las emergencias, ya que la población tal vez no tenga más alternativa que cortar árboles jóvenes para refugiarse, reunir hierbas u hojas para cubrirse, o recoger leña para calentarse y cocinar. Incluso en este tipo de situaciones, hay que tener en cuenta medidas de recuperación o de rehabilitación ambiental y planificarlas para ponerlas en práctica cuando las circunstancias lo permitan.

CUESTIONES FUNDAMENTALES

ROLES Y RESPONSABILIDADES

Las agencias gestoras de campamentos tienen la responsabilidad de garantizar que los aspectos medioambientales se tengan en cuenta durante todas las fases de las operaciones humanitarias en campamentos. Aunque pueda haber una agencia formalmente designada para dar orientación en temas de gestión medioambiental, es frecuente que el cuidado y la rehabilitación del medio ambiente no estén entre las máximas prioridades de las autoridades locales, los agentes humanitarios, o incluso los donantes. En estas circunstancias, la agencia gestora del campamento debe llevar a cabo una importante labor de incidencia.

Además, la agencia gestora del campamento debe:

- Hacerse cargo de los problemas medioambientales directamente relacionados con el emplazamiento del campamento. Esto puede incluir asuntos que afecten a la zona del campamento, como el que toda la población del campamento y los proveedores de servicios conozcan y respeten las normas locales o tradicionales relativas al acceso a ciertos lugares cercanos al campamento - como bosques sagrados- o a la caza de especies salvajes.
- Involucrarse y desarrollar mecanismos adecuados de resolución de conflictos con los representantes de las comunidades locales. El acceso a los recursos naturales como el agua o la leña, cuando son limitados, suele ser causa de controversia entre los residentes del campamento y la comunidad de acogida. La prevención o la resolución de los posibles conflictos relativos al uso de recursos naturales requieren una alta dosis de diplomacia.
- Capacitar al personal así como a los líderes de la comunidad o a los comités del campamento para que sean conscientes de la relación entre el medio ambiente y la protección de la población del campamento. Se debe prestar especial atención para identificar a los grupos de riesgo, sobre todo las mujeres y las niñas o niños durante la recogida de leña o al llevar a cabo otras labores del hogar.

- Informar a los residentes del campamento sobre el impacto que tienen los campamentos sobre el medio ambiente. Esto puede hacerse a través de actividades de sensibilización así como planificando eventos para toda la comunidad en los que se presenten con claridad las cuestiones medioambientales y actividades de conservación ambiental de manera práctica y educativa.

Otras agencias de medio ambiente

El trabajo con agencias locales o nacionales de medio ambiente varía según el país en que se desarrolle la operación humanitaria. Algunos países pueden tener un ministerio específico para el medio ambiente, mientras que en otros hay ministerios dedicados a temas relacionados como la agricultura, el agua y/o los recursos naturales. La agencia gestora del campamento, con independencia de que trabaje con una agencia líder o que lleve a cabo un programa medioambiental por sí sola, debe:

- involucrar a las autoridades pertinentes lo más pronto posible en la operación humanitaria en el campamento
- tener presente que muchas agencias de gobierno no tienen experiencia previa relevante en operaciones de desplazados internos o refugiados: se puede fortalecer su capacidad institucional implicándolos en actividades de capacitación sobre gestión medioambiental
- consultar con las autoridades con gran antelación al planificar el cierre y la rehabilitación del campamento.

►► *Para más información sobre la planificación y el cierre del campamento y la rehabilitación, ver capítulo 7.*

¿Una práctica responsable? Voces del terreno:

Una agencia gestora de campamento que funcionaba a través de un equipo móvil supervisando hasta 50 pequeños emplazamientos estaba llevando a cabo un proyecto de mantenimiento y mejora de las instalaciones sanitarias/de saneamiento. Esto implicaba la contratación privada de un camión con una bomba de absorción para limpiar letrinas. Se invirtió tiempo para asegurar que la basura del camión se depositara de forma responsable sobre terrenos apartados y en desuso, con el permiso del agricultor. Como estaba previsto, unas semanas más tarde el consejo municipal asumió las operaciones, procediendo a limpiar las letrinas de los emplazamientos con recursos gubernamentales. Poco después, el camión fue divisado en los acantilados que daban a una playa cercana bombeando su contenido en el mar desde el borde del acantilado. El problema se llevó ante las autoridades locales.

El personal responsable del medio ambiente

Aunque contar con un experto medioambiental propio a tiempo completo no siempre resulte práctico para la agencia gestora del campamento, es importante que esta responsabilidad se delegue al menos en una persona que actúe como punto focal y que reciba una mínima capacitación sobre gerencia medioambiental. Esta persona ha de conocer las principales políticas medioambientales recomendadas, como las Directrices Medioambientales del ACNUR y otras buenas prácticas, como las catalogadas en la sección de herramientas de este capítulo.

El responsable de medio ambiente también debe:

- apoyar la formación de un comité medioambiental que incluya, en la medida de lo posible, a representantes de la población del campamento y de la comunidad de acogida. Los comités medioambientales deben tener unos términos de referencia (que prevean las modalidades de supervisión) y una vez sean operativos, pueden incluso redactar un reglamento específico para el campamento o el pueblo que regule el uso y la gestión de los recursos naturales;
- garantizar que las agencias colaboradoras y el resto del personal de gestión del campamento se ocupen de las cuestiones medioambientales relativas a los demás sectores. El responsable de medio ambiente ha de ser el primero en abogar activamente a favor de la protección del medio ambiente e identificar las medidas apropiadas según las necesidades.

►► *Ver un ejemplo de términos de referencia para comités medioambientales en el CD-ROM del Kit*

Monitoreo

Los proyectos que incluyan actividades medioambientales específicas como la plantación de árboles, la sensibilización sobre el medio ambiente, la promoción de hornos de bajo consumo o el asesoramiento agrario han de incorporar sus propios mecanismos de monitoreo.

También habrá que prestar atención con regularidad a las actividades que respondan a las consecuencias ambientales de la extracción del agua, la eliminación de residuos o el control de vectores. Las visitas a los hogares y la observación directa también son importantes herramientas de monitoreo, ya que permiten saber si las familias usan y mantienen instalaciones, tales como los hornos, de forma correcta.

Al monitorear el impacto y las actividades medioambientales, las agencias gestoras de campamentos han de prestar una especial importancia al riesgo de:

- que los proyectos medioambientales puedan contradecir o ser incoherentes con las políticas nacionales, haciendo más difícil que pueda lograrse una gestión ambiental eficaz;

- que el impacto negativo sobre el medio ambiente, aunque sea grave, no sea un área prioritaria de intervención, o que las organizaciones humanitarias y ambientales no tengan una capacidad de respuesta suficiente.

! Para integrar la protección del medio ambiente en los proyectos de los diferentes sectores del campamento hay que disponer de recursos financieros y humanos específicos así planificar actividades de seguimiento y evaluación participativas.

Movilización de la comunidad

La agencia gestora del campamento debe asegurarse de que la población del campamento tiene acceso a información sobre gestión ambiental. Los mensajes y directrices sobre las cuestiones medioambientales han de ser simples y fáciles de entender. Se pueden organizar distintas actividades de sensibilización y concienciación medioambiental en los campamentos, tales como:

- ocasiones especiales, como la celebración del Día de Mundial del Medio ambiente el 5 de junio;
- actividades de movilización de toda la comunidad del campamento durante el diseño del Plan de Gestión Medioambiental del mismo;
- campañas de limpieza del terreno o de plantación de árboles.

Compartir los acontecimientos especiales con las comunidades locales también ayuda a mantener una buena relación. También se puede promover la sensibilidad sobre el medio ambiente a través de actividades de capacitación y el apoyo de clubes medioambientales en las escuelas.

►► *Para información sobre la participación e implicación de la comunidad, consultar el capítulo 3.*

! Una buena forma de animar a los niños del campamento a responsabilizarse de su entorno natural puede ser a través de concursos. Se pueden formar equipos de “vigilantes de basura” que compitan para ver quién puede recoger más basura en un tiempo dado; ¡con premio para el ganador! Hay que hacer lo posible, no obstante, para evitar posibles casos de abuso del concurso por parte de aquéllos que tan sólo persigan el premio: ¡puede hacer falta vigilar que no se disperse el vertedero deliberadamente por todo el campamento, sobre todo asegurarse que se recoja de nuevo!

ALOJAMIENTO

Cuando se utilizan recursos naturales como vigas de madera, hierbas y hojas para construir alojamientos familiares, a menudo se recolectan en las inmediaciones del campamento. Cuando los alojamientos se construyen con materiales autóctonos, la cantidad media de madera requerida para un alojamiento básico suele ser 80m de vigas rectas con un diámetro medio de 5cm. Muchos de estos recursos deberán ser sustituidos con regularidad debido a ataques de termitas.

Antes de la distribución de material de construcción, como las lonas de plástico, la agencia gestora del campamento tiene que tener en cuenta que su distribución puede requerir la tala de madera para la construcción de estructuras de apoyo. Por consiguiente, las organizaciones pueden decidir distribuir tanto el material para la estructura de los alojamientos, como para la cubierta. Las hierbas y el follaje utilizados para hacer el techo a menudo han de recolectarse durante una estación precisa del año. Su recolección durante el período de siembra puede perjudicar futuras cosechas; por otra parte, si se recolectan durante otras estaciones del año, pueden ser más susceptibles a ataques de insectos – reduciéndose así su promedio de vida.

Según el contexto, la madera también se puede pudrir o ser atacada por insectos. Para que la madera o el bambú duren, se deben secar y, si fuera posible, tratar adecuadamente.

▶▶ *Ver las directrices desarrolladas en www.humanitarianimber.org*

Los ladrillos de barro secados al sol, que se utilizan para paredes o techos abovedados, pueden ofrecer una alternativa a la madera, sobre todo en situaciones en que la cultura local desconoce el hormigón o el acero. Las casas de ladrillo suelen ser más duraderas y permiten una mejor calidad de vida. Su construcción también requiere hasta un 80 % menos de madera. Sin embargo, para hacer la mezcla correctamente se necesitan cantidades importantes de agua. Los hoyos excavados para sacar el barro suelen llenarse de agua y si no se rellenan, pueden acabar siendo un caldo de cultivo de mosquitos transmisores de malaria.

! También es posible convertir algunos de los hoyos de agua excavados para fabricar ladrillos en fosas de compostaje. Teniendo en cuenta que los hoyos abiertos son peligrosos para los niños y los animales (y en algunos climas húmedos también son caldos de cultivo de vectores transmisores de enfermedades, como los mosquitos), la agencia gestora del campamento ha de asegurarse de que se cerquen con una valla sin dilación y que se estudien las características climáticas del lugar antes de su conversión en fosas de compostaje.

Si no se proporciona el material de construcción para el alojamiento, es posible que se tenga que organizar una tala de árboles específicamente seleccionados en lugares designados y controlados. Si los materiales de construcción se traen desde fuera del terreno del campamento, han de provenir de lugares donde se hayan cosechado o recolectado de modo ecológico.

►► *Para leer más sobre cuestiones relacionadas con el alojamiento, consultar el capítulo 15.*

AGUA Y SANEAMIENTO

Agua

El agua debe ser potable para beber, cocinar y para la higiene personal. Para promover una gestión medioambiental sana, es esencial asegurarse de que tanto las fuentes existentes, como los surtidores, estén protegidos de:

- el ganado;
- las letrinas, que preferentemente han de estar ubicadas a 30m de distancia y río abajo;
- las zonas de colada y de baño;
- los cementerios;
- los lugares de eliminación de residuos.

! El Proyecto Esfera, 2004, establece que “el fondo de la letrina ha de encontrarse por lo menos a 1.5 metros por encima del nivel de la capa freática”. Puede ser necesario aumentar esta distancia a causa de rocas agrietadas o caliza, o disminuirla en suelos finos. Los drenajes o los vertidos de excrementos no deben fluir hacia aguas superficiales o hacia aguas subterráneas poco profundas.

►► *Para más información sobre los estándares para el emplazamiento de letrinas y la promoción de la higiene, consultar el capítulo 14.*

! La educación para la salud, la educación medioambiental y las actividades de promoción de la higiene han de incluir información para evitar la contaminación de las fuentes hidrológicas.

Erosión

Particularmente en los campamentos ubicados en regiones montañosas, la retirada de vegetación y árboles puede conducir a una severa erosión y a la formación de profundas grietas en las pendientes. Ha habido casos en los que, unos años después de la instalación de un campamento, se ha tenido que trasladar a miembros de la comunidad de acogida por no poder practicar más la agricultura en sus tierras. La agencia gestora del campamento ha de abogar activamente en contra del despeje excesivo de vegetación - tanto dentro del campamento como en los alrededores - para garantizar la rápida absorción de las aguas pluviales en el suelo. Esto puede contribuir al reabastecimiento de los depósitos subterráneos de agua y, en algunos casos, prevenir la escasez de agua y sequías periódicas.

! La erosión es particularmente problemática durante la construcción de los asentamientos. Se debe evitar despejar y nivelar el suelo con excavadoras pesadas. El despeje manual también puede proporcionar ingresos a la población del campamento y promover la participación en la instalación del mismo.

►► *Para más información sobre la instalación y el cierre de campamentos, consultar el capítulo 7.*

Recogida de aguas pluviales

En entornos secos o afectados por las variaciones estacionales se puede fomentar el empleo de métodos básicos de recogida de aguas pluviales. Aunque es una práctica que a menudo se pasa por alto – y que la población del campamento puede conocer – la recogida y el almacenamiento de agua de lluvia pueden ser un complemento importante del suministro de agua de la población del campamento durante los períodos de fuertes lluvias y puede también reducir el riesgo de beber agua contaminada. Salvo que se construyan depósitos grandes, lo normal es que el volumen de agua recogido no dure hasta el final de la estación seca. La recolección de agua de los tejados ha sido un éxito en regiones con lluvias fuertes y prolongadas.

Para optimizar los resultados, han de considerarse las siguientes opciones:

- recoger agua de lluvia de tejados con superficies sólidas como el plástico limpio o el metal, que pueden reducir la contaminación proveniente de hierbas, hojas y excrementos de animales
- atrapar el agua que cae a la tierra, dirigiéndola gradualmente hacia lugares de depósito como tanques o contenedores

- promover el diseño a nivel local de sistemas creativos para la recogida de aguas pluviales.

Saneamiento

El saneamiento del medio ambiente está estrechamente vinculado a la disponibilidad de agua. Se debe otorgar especial importancia a:

- la ubicación y el mantenimiento de las letrinas
- la eliminación de las excretas humanas
- el fomento de la higiene
- la eliminación de aguas residuales, incluyendo las de los desagües
- la eliminación de residuos sólidos y líquidos del campamento – que abarca desde los residuos sanitarios hasta los embalajes.
- el polvo y el control de insectos, roedores, vectores y otros parásitos.

►► *Para más información sobre saneamiento, consultar el capítulo 14.*

! Se debe promover la separación de los residuos biodegradables de los que no lo son, así como el reciclaje y la utilización del abono obtenido a partir de la basura orgánica para la horticultura e iniciativas agrícolas.

ENERGÍA DOMÉSTICA

En el entorno de los campamentos, el deterioro ambiental más visible y duradero es el del área circundante, a causa de la recogida de leña para cocinar. Las personas desplazadas también utilizan otros recursos naturales, como el estiércol de los animales y los residuos de la recolección, para la cocina, la calefacción y como fuente de luz. Aunque las circunstancias varían de un lugar a otro, una familia media requiere entre 1 y 2 hasta 4 ó 5 kilos de leña al día para cocinar. Se deben tomar todas las medidas posibles para limitar la cantidad de recursos naturales utilizados para la cocina, como por ejemplo:

- fomentar el uso habitual de hornos de bajo consumo, ya que si se utilizan de forma correcta se puede reducir la cantidad de leña requerida. La experiencia ha demostrado que, a menudo, la única forma de que la población utilice hornos de bajo consumo es si hay escasez de leña. Esto se puede inducir artificialmente a través de un control estricto de la recogida libre de leña. También hay que dar tiempo a los usuarios para familiarizarse con este tipo de hornos y aprender a mantenerlos.
- promover que la madera se seque y se parta antes de quemarla y que se apague el fuego una vez se termine de cocinar.
- hablar con la agencia de distribución de alimentos sobre la posibilidad de suministrar legumbres secas partidas en lugar de enteras y/o promover que

- la comunidad del campamento ponga en remojo los alimentos duros como los frijoles o el mijo.
- fomentar la preparación conjunta de alimentos entre agrupaciones de casas; aunque es posible que en determinadas culturas esto no sea aceptable o que se tenga que descartar en el caso de que las raciones alimentarias constituyan la fuente primordial de alimentación.

Es probable que la población se resista en cierta medida a utilizar hornos de bajo consumo energético, en parte por no estar familiarizada con este sistema. Por otra parte, teniendo en cuenta que algunos productos de alimentación no son apropiados para los hornos de bajo consumo, puede ser necesario modificar la canasta alimenticia. Esto debe hacerse consultando a los hogares o comunidades y a la agencia de distribución de alimentos.

- ▶▶ *Ver el Libro de Recetas de “Fortified Blended Food” del Programa Mundial de Alimentación.*
- ▶▶ *Para información sobre la distribución de alimentos y productos de primera necesidad, consultar el capítulo 13.*

❗ La agencia gestora del campamento debe evaluar las necesidades y la disponibilidad de recursos naturales, como la leña; también debe dar seguimiento a la situación y actualizar la información con regularidad. El conocimiento de las cantidades requeridas y de la manera de complementar el suministro ayudará a una mejor gestión del sistema.

❗ La leña, la fuente de energía más utilizada en la mayor parte de los campamentos, se recoge con frecuencia en las áreas circundantes a éstos. En determinados casos, la fuerte demanda de leña de los campamentos puede competir con las comunidades de acogida, lo que puede acabar generando conflictos y una importante degradación de la tierra.

El ahorro de energía ha de ser parte inherente de todo plan de gestión ambiental y de las campañas de sensibilización ligadas al mismo. Es posible que se tengan que tomar medidas especiales para grupos de riesgo que no puedan recoger o comprar combustible. También se deberán valorar otras opciones para cocinar.

►► *Ver el Manual del ACNUR de Experiencias en el Ahorro de Energía y Combustibles Alternativos.*

! Consecuencias involuntarias

A veces, la única forma de cubrir las necesidades básicas de la población del campamento es mediante la recolección, el transporte, el almacenaje y la distribución de leña de forma gratuita por parte de las organizaciones humanitarias o la administración local. Esto, sin embargo, puede incitar a los residentes del campamento a recoger más madera en los alrededores del campamento y venderla en los mercados o transformarla en carbón. La agencia gestora del campamento ha de dar seguimiento al uso que hace la población de campamento de la leña, así como a la disponibilidad de leña y carbón en los mercados de los alrededores.

PLAN DE GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL

El medio ambiente puede verse afectado de muy diferentes maneras en las operaciones humanitarias tanto a corto como a largo plazo. La comunidad de acogida también puede verse afectada a raíz de la mayor demanda o la competencia por determinados recursos naturales o por recursos escasos. Es posible que parte de esta demanda sea constante, por lo que es importante que la agencia gestora del campamento:

- monitorea el impacto de la demanda sobre los recursos naturales y modifique sus programas para afrontarlo
- abogue activamente a favor de más programas para la protección del medio ambiente
- introduzca tecnologías alternativas y prácticas que promuevan, por ejemplo, el uso eficaz del combustible y mejores técnicas de cocina.

El plan comunitario de acción ambiental puede servir de herramienta para dar seguimiento a las cuestiones medioambientales. Su objetivo es promover el debate entre la comunidad del campamento y la de acogida, los ayuntamientos, la agencia gestora del campamento, y otros proveedores de servicios acerca de inquietudes comunes y acordar la manera de afrontarlas. El Plan Comunitario de Acción Ambiental (CEAP) ha de analizar el impacto medioambiental de todos los sectores del campamento y prever una lista de intervenciones prioritarias - como la rehabilitación de áreas erosionadas y repoblación forestal- Entre otras ventajas, el CEAP permite:

►► *Ver un ejemplo de ACNUR y CARE Internacional en la sección de Herramientas de este capítulo.*


- preparar a la comunidad para el cuidado y la preservación del medio ambiente a lo largo de su estancia en el campamento
- dar a conocer los problemas principales a todos los involucrados
- que las personas se involucren tanto en el proceso como en actividades prácticas
- mostrar cómo se pueden resolver los problemas principales
- especificar las acciones necesarias para resolver los problemas más importantes, así como quién ha de realizarlas y dar respuesta a las necesidades identificadas.

El hecho de que la comunidad sienta el plan como algo propio – por haberlo desarrollado y realizado ella misma – hará que lo pueda ir adaptando al cambio de las circunstancias con el paso del tiempo.

Rehabilitación medioambiental

La rehabilitación medioambiental no requiere necesariamente devolver el terreno a su estado original. Incluso si ello fuera posible, pudiera ser muy costoso y llevar mucho tiempo. Puede ser más apropiado averiguar qué es lo que la comunidad de acogida desea que se haga con el lugar tras el cierre del campamento y el acondicionamiento del terreno en condiciones de seguridad. Es posible que la comunidad no desee que se devuelva el terreno a su estado original. La agencia gestora del campamento puede sugerir distintas opciones realistas y de utilidad para la comunidad de acogida, asegurándose de que se tengan en cuenta las cuestiones medioambientales. Estas opciones incluyen:

- actividades de generación de ingresos, que pueden incluir desde aquellas que aportan beneficios a corto plazo, como la horticultura, hasta inversiones a largo plazo como la producción de madera fina.
- la reconversión del terreno del antiguo campamento en un vivero comunitario con una plantación de árboles que permita a la población acceder a todos los bienes y servicios que pueda generar, según el reglamento acordado.

 Si el campamento estuviera ubicado en propiedad privada, la rehabilitación ha de llevarse a cabo en un diálogo estrecho con el propietario de la tierra y de conformidad con los acuerdos que se hubieran alcanzado con anterioridad.

Plantación de árboles

Los programas de plantación de árboles en los campamentos suelen tener un éxito desigual. Aunque la plantación de árboles puede ser un indicador útil para visibilizar las actividades de protección o recuperación medioambiental, hay que tener en cuenta algunas simples lecciones del pasado:

- El cultivo de plantas en los viveros de los campamentos o los pueblos debe estar en correspondencia con la demanda y las necesidades de la población de la zona; ello requiere una consulta previa con los diferentes agentes.
- Las personas desplazadas no siempre son conscientes de la utilidad de la plantación o el cuidado de los árboles, ya que su única esperanza es poder regresar a su hogar lo antes posible. Además hay culturas que no dan importancia a la plantación o al cuidado de los árboles. En muchos casos, sin embargo, las personas aprecian la posibilidad de cultivar fácilmente árboles frutales u otros árboles que les den sombra alrededor de su vivienda y que les genere algún tipo de beneficio.
- El número de plantas cultivadas en un vivero no es un buen indicador del éxito del mismo, pero se suele utilizar para su monitoreo. Es más útil valorar el número de árboles que sobreviven dos años después de la plantación.
- La creación de una reserva forestal de especies de crecimiento rápido, preferiblemente autóctonas, puede ayudar a resolver la escasez de leña o de materiales de construcción. Como con cualquier plantación, sin embargo, es necesario aclarar previamente la cuestión de la propiedad de los árboles.
- Siempre es preferible promover la plantación de especies autóctonas frente a la introducción de árboles exóticos. A veces, no obstante, es posible que se tenga que optar por una solución intermedia, según las necesidades locales.

! La plantación de árboles es un proyecto a largo plazo. Los proyectos deben ser financiados durante muchos años y/o asumidos por las comunidades locales. De lo contrario, estarán abocados al fracaso.

AGRICULTURA

Gran parte de la población de los campamentos emprende proyectos de agricultura a pequeña escala mientras dura el desplazamiento. La normativa local, la experiencia previa y la cantidad de espacio disponible, determinarán la variedad de posibles actividades agrícolas. La utilización de aguas residuales del hogar para regar árboles frutales o huertos puede ser una buena técnica de conservación, sobre todo en sitios donde los huertos están ubicados en zonas residenciales o parcelas familiares o en situaciones de escasez de agua.

Para asegurarse de que los bosques y la vegetación del suelo no se vean afectados negativamente, la agencia gestora del campamento ha de supervisar la cooperación agrícola entre los propietarios de las tierras locales y los residentes del campamento, que suelen recibir incentivos o una parte de la cosecha como remuneración por su contribución o el trabajo realizado. Para ello, se debe orientar claramente a la población acerca de qué tierras pueden ser de uso agrícola y cuáles deben permanecer intactas. Asimismo, han de reglarse las reglas locales que regulen el despeje de tierras y el acceso a las mismas. También hay que procurar:

- proteger y preservar al máximo la capa superior de la vegetación en campamento y sus alrededores, para conservar tanto la estructura del suelo como sus nutrientes;
- fomentar prácticas de agricultura orgánica, que incluyan la utilización de abonos orgánicos y la rotación de cultivos: se debe evitar el empleo de sustancias químicas y/o pesticidas. Si la gente está familiarizada con otras formas de agricultura más ecológicas, una buena forma de mostrar lo que se puede conseguir con limitaciones de tierra y de recursos es mediante campos de demostración práctica;
- evitar la erosión del suelo mediante la construcción de bancales o diques (rocas o cuñas de tierra compacta) que frenen el flujo del agua y la canalicen lejos del campamento o hacia zonas donde se pueda recoger el agua de manera eficaz. La correcta alineación de los caminos y la adecuada ubicación de la infraestructura son también maneras importantes de evitar la erosión;
- ofrecer servicios técnicos en situaciones de agricultura a mayor escala.

MEDIOS DE SUBSISTENCIA

Gran cantidad de recursos naturales pueden destinarse directamente al consumo personal o se pueden vender. Es posible recolectar, consumir y vender frutas salvajes, hierbas, plantas e incluso animales salvajes. La población de los campamentos a menudo recoge leña, o la transforma en carbón para ganar rápidamente dinero en efectivo. Para evitar tal explotación ambiental directa y garantizar la seguridad y el bienestar de la población del campamento, la agencia gestora del campamento debe:

- explicar claramente qué tipo de actividades están permitidas y cuáles están estrictamente prohibidas, y reflejarlo en un acuerdo por escrito con las autoridades del campamento así como con la comunidad de acogida
- concienciar a la población acerca de posibles actividades de generación de ingresos ligadas a la utilización de recursos naturales. La artesanía a pequeña escala como la elaboración de cestas, esteras y pantallas con hierbas, y pequeños muebles de bambú o madera pueden aumentar los medios de subsistencia, pero la escala de estas iniciativas tiene que ser coherente con los intereses medioambientales.

▶▶ *Para más información sobre medios de subsistencia, ver capítulo 18.*

GANADERÍA

No siempre es posible tener ganado en el campamento, pero cuando sí se puede, hay que tomar medidas especiales para:

- asignar puntos de agua separados – distantes de los alojamientos de la población y que no contaminen masas de agua superficiales o profundas
- garantizar el saneamiento adecuado de todos los corrales y rediles de los animales, así como de los puntos de agua
- prevenir la transmisión de enfermedades y parásitos mediante el fomento de buenas prácticas para la cría de ganado y campañas de vacunación en colaboración con los servicios veterinarios
- proporcionar fuentes continuas de forraje – lo que puede requerir una tierra adecuada para el pasto del ganado criado en libertad o el suministro de alimentos triturados para los animales de corral. Puede ser necesario llegar a un acuerdo con las comunidades locales acerca del derecho de pasto de rebaños de animales más grandes.

▶▶ *Ver las Directrices y Estándares de Emergencia para Ganadería (Livestock Emergency Guidelines and Standards, LEGS) en www.livestock-emergency.net*

LISTA DE VERIFICACIÓN PARA LAS AGENCIAS GESTORAS DE CAMPAMENTOS

ROLES Y RESPONSABILIDADES

- Antes de seleccionar el lugar de asentamiento del campamento, se lleva a cabo una evaluación ambiental inicial rápida.
- Se consideran y planifican sondeos o planes de evaluación medioambiental más profunda para el futuro.
- Se selecciona a la persona o al equipo de personas para llevar a cabo las evaluaciones.
- Se identifican y señalan en un mapa las zonas ecológicamente sensibles o protegidas circundantes al campamento.
- Se identifican los principales problemas y prioridades de gestión medioambiental en el campamento y sus alrededores.
- Se consulta a las autoridades locales y a las agencias líderes para verificar que el emplazamiento del campamento y las prioridades ambientales son las aprobadas/apoyadas por su departamento/agencia.
- Se verifica junto a la comunidad de acogida las necesidades y los recursos medioambientales que deben ser protegidos.
- Se transmite información los actores principales.
- Se planifica la reubicación de personas que han de ser trasladadas para la protección de importantes recursos naturales.
- Al diseñar el trazado del campamento se tiene en cuenta la configuración del terreno para minimizar la erosión.
- Al diseñar el trazado del campamento, se intenta preservar lo más posible la capa superior de la vegetación para mitigar el riesgo de erosión.
- Se elabora un CEAP y se pone en marcha.
- Se debaten y establecen estándares e indicadores para el monitoreo de todo lo relativo al medio ambiente.

- Todos los programas iniciados en el campamento tienen un componente de sensibilización medioambiental.
- El personal del campamento, la comunidad de acogida, los responsables de la comunidad y los comités están capacitados, o por lo menos informados, sobre asuntos relacionados con la protección del medio ambiente y los efectos negativos de una planificación medioambiental insuficiente.
- Se crean comités medioambientales.

ALOJAMIENTO

- El material de construcción de alojamiento, incluidos aquellos traídos de otras áreas, proviene de fuentes sostenibles (sobre todo la madera).
- Se gestiona la recolección de material de construcción de alojamientos para asegurar la explotación sostenible de los recursos locales.
- Se tienen en cuenta las implicaciones de la fabricación en serie de material de construcción de los alojamientos (p. ej. necesidad de agua para los ladrillos de barro/hormigón).
- Los productos naturales se recolectan en la estación adecuada para asegurar la preservación de futuras cosechas.

AGUA Y SANEAMIENTO

- Si existen fuentes de agua y aguas subterráneas, se las protege de la contaminación, la ganadería, las letrinas, las zonas de colada y de baño, los vertederos y los cementerios.
- Las directrices de las “4Rs” se utilizan y se ponen en práctica (“¡Reducir el consumo de agua! ¡Recoger el agua de la lluvia! ¡Reciclar el agua! ¡Restaurar el ciclo natural del agua!”).
- Las fuentes de agua subterránea se utilizan de manera adecuada y sostenible para prevenir el daño a largo plazo del acuífero (por ejemplo, la salinidad o su reducción).
- El emplazamiento y la construcción de las letrinas son los adecuados para garantizar que no se contaminen las aguas subterráneas o el área circundante.

- Existen mecanismos apropiados para vaciar letrinas y verter la basura lejos del emplazamiento.
- Las letrinas y las instalaciones para residuos se clausuran de forma segura una vez que están llenas.
- Existe un sistema y una estrategia de gestión de residuos sólidos que incluyen el reciclaje y la utilización de abonos orgánicos.
- Se fomenta la utilización de abonos orgánicos para aumentar la fertilidad de los jardines o parcelas agrícolas.
- Los residuos sólidos (incluidos los residuos sanitarios) se eliminan correctamente tanto dentro del emplazamiento como fuera, si se llevan a otro lugar.
- Las fosas para desechos sólidos se sitúan en lugares apropiados y se construyen de manera que no contaminen las aguas subterráneas ni la zona circundante.
- Los cementerios están claramente demarcados para garantizar que no contaminen las aguas subterráneas ni la zona circundante.
- Se construyen desagües y diques apropiados para reducir la fuga de aguas superficiales y la erosión.
- Se procura emplear métodos físicos, en lugar de químicos, para el control de vectores

MEDIOS DE SUBSISTENCIA

- Si hay ganado, se dispone de pasto suficiente y forraje en la zona para alimentarlos.
- Las áreas circundantes son accesibles y apropiadas para el pasto.
- Se logra un acuerdo con la comunidad de acogida sobre el derecho de pasto para el ganado.
- Se fijan puntos de agua para la ganadería separados de los de la población.
- Se fomentan los cultivos orgánicos en el interior y los alrededores del campamento.
- Se promueve el cultivo de especies apropiadas para la zona.

- Se fomenta la utilización de abonos orgánicos y la rotación de cultivos para mantener la fertilidad del suelo.

LEÑA / COMBUSTIBLE

- Se efectúan evaluaciones periódicas de la cantidad de leña (u otras fuentes de energía) que se necesita y la que se recolecta.
- Se identifican y promueven fuentes alternativas de energía doméstica.
- Se identifican los problemas de protección asociados a la recogida de leña y se les da respuesta
- Se desarrollan estrategias alternativas para garantizar la protección de la población del campamento y la conservación de los recursos naturales.
- Se ponen en marcha proyectos para reducir el impacto medioambiental de determinados programas – por ejemplo, viveros de árboles para la futura provisión de leña.
- Se promueven métodos de cocina de bajo consumo.

REHABILITACIÓN MEDIOAMBIENTAL

- Tras el retorno de la población a sus hogares, se ponen en marcha proyectos de rehabilitación del campamento.
- Las agencias colaboradoras y las autoridades locales disponen de fondos para el despeje del terreno y la clausura del campamento.
- Se elaboran y se acuerdan con antelación proyectos/planes que reflejen la utilización que se le quiera dar al campamento y a la infraestructura existente.
- Se identifican organizaciones e instituciones acreditadas para rehabilitar el terreno del campamento y eliminar contaminantes y peligros físicos potenciales.
- Se consulta a la comunidad de acogida sobre la rehabilitación del campamento y del terreno.
- Se financian proyectos de plantación de árboles durante un periodo de tiempo adecuado. Se promueve la utilización de árboles autóctonos.

HERRAMIENTAS

! Prácticamente todas las herramientas, publicaciones y demás documentos de referencia están incluidos en el CD-ROM adjunto a la versión impresa del Kit. También se incluyen los enlaces a los recursos en internet.

- RedR, Notas de de capacitación para la clausura de letrinas en el sureste asiático.
- Directrices de buenas prácticas para la clausura de letrinas elevadas de emergencia y semipermanentes en Sri Lanka.

LECTURAS RECOMENDADAS Y BIBLIOGRAFÍA

Maarten K. van Aalst. *The Impacts of Climate Change on the Risk of Natural Disasters.* www.blackwell-synergy.com/doi/pdf/10.1111/j.1467-9523.2006.00303.x

Benfield Hazard Research Centre (BHRC), University College London (UCL), CARE, 2005. *Guidelines for Rapid Environmental Impact Assessment in Disasters.* www.benfieldhrc.org/disaster_studies/rea/rea_guidelines.v4.4.pdf

Rustem Ertegun, 2002. *Balancing Upon a Fine Line – Humanitarian Action and Environmental Sustainability.* http://findarticles.com/p/articles/mi_m1309/is_4_39/ai_96951843

Comité Permanente Entre Organismos, Task Force on Safe Access to Firewood and Alternative Energy in Humanitarian Settings (website). www.humanitarianinfo.org/iasc/content/subsidi/tf_SAFE/Default.asp?bodyID=67&&publish=0&publish=0

OCAH, UNEP. *Humanitarian Action and the Environment* http://postconflict.unep.ch/publications/IASC_leaflet.pdf

El Proyecto Esfera, Carta Humanitaria y Normas mínimas de respuesta Humanitaria en casos de desastre. http://www.sphereproject.org/component?option=com_docman/task,catalog_view/gid,46/Itemid,203/lang,spanish/

UN Environment Programme, 2006. *Environmental Considerations of Human Displacement in Liberia: A guide for decision-makers and practitioners.* http://postconflict.unep.ch/publications/liberia_idp.pdf

ACNUR, 1998. *Refugee Operations and Environmental Management: Key Principles for Decision-making.* www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/protect/openssl.pdf?tbl=PROTECTION&id=3b03b24d4

ACNUR, 2002. *Cooking Options in Refugee Situations. A Handbook of Experiences in Energy Conservation and Alternative Fuels.* www.unhcr.org/protect/PROTECTION/406c368f2.pdf

ACNUR, 2002. *Refugee Operations and Environmental Management. Selected Lessons Learned.* www.sheltercentre.org/shelterlibrary/items/pdf/refugees_operations_environmental_management_hanbook.pdf

ACNUR y CARE International, 2002. *Livelihood Options in Refugee Situations, A Handbook for Promoting Sound Agricultural Practices.* www.sheltercentre.org/shelterlibrary/items/pdf/Livelihood_options_refugees_situations.pdf

ACNUR, 2005. *Environmental Guidelines.* www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/protect/openssl.pdf?tbl=PROTECTION&id=3b03b2a04

ACNUR y IUCN, 2005. *Forest Management in Refugee and Returnee Situations. A Handbook of Sound Practices.* www.unhcr.org/protect/PROTECTION/438724c42.pdf

ACNUR y IUCN, 2005. *Livestock Keeping and Animal Husbandry in Refugee and Returnee Situations. A Practical Handbook for Improved Management.* www.unhcr.org/protect/PROTECTION/4385e3432.pdf

ACNUR, CARE, 2005. *Framework for Assessing, Monitoring and Evaluating the Environment in Refugee-related Operations.* http://postconflict.unep.ch/liberia/displacement/documents/UNHCR_CARE_FRAME_Toolkit.pdf

ACNUR, 2007. *Manual para Situaciones de Emergencia* http://www.acnur.org/index.php?id_pag=792

Women's Commission for Refugee Women and Children, 2006. *Beyond Firewood: Fuel Alternatives and Protection Strategies for Displaced Women and Girls.* www.womenscommission.org/pdf/fuel.pdf

